

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Kehidakustány Község Önkormányzatának Képviselő-testülete részére**

#### **A Zala Megyei Kormányhivatal ZA/030/812-1/2022. ügyiratszámú törvényességi felhívása**

Készítette: Dr. Gajár István jegyző

#### ***Tisztelt Képviselő-testület!***

A Zala Megyei Kormányhivatal a ZA/030/812-1/2022. ügyiratszámú levelében törvényességi felhívással élt a Kehidakustányi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője felé, melyben

- a képviselőtestületi ülések jegyzőkönyvei kormányhivatali felterjesztésének késedelmére,
- a települési önkormányzatok rendeleteinek a Nemzeti Jogszabálytárban fennálló publikálási hiányosságaira,
- valamint a 64/2021. (VI.28.) önkormányzati határozat szavazategyenlőség miatti jogszabályi meg nem felelőségére

hívta fel a figyelmet, a jelzettekkel kapcsolatban vizsgálatot, intézkedést és tájékoztatást kérve.

A törvényességi felhívásban jelzettekkel kapcsolatban elmondható, hogy

- a képviselőtestületi ülések jegyzőkönyveinek határidőben történő felterjesztését a képviselőtestületi ülések számossága, a napirendi pontként tárgyalt ügyek előterjesztéseinek elkészítési időigénye, a koronavírus-járvány miatti veszélyhelyzet időszakában soron kívüli szervezést és intézkedést igénylő feladatok, valamint az egyéb kiemelt feladatok (pl. a 2022. évi országgyűlési választás és népszavazás lebonyolítása, egyéb felügyeleti ellenőrzések, a 2022. évi költségvetési tervezési feladatok, stb.) befolyásolták,
- az önkormányzati rendeleteknek a visszamenőleges teljes áttekintése, részletes nyilvántartásba vétele, a Nemzeti Jogszabálytárban még nem publikált rendeletek publikálása, a már nem hatályos rendeletek beazonosítása és hatályon kívül helyezése megtörtént,
- a 64/2021. (VI.28.) önkormányzati határozat felülvizsgálatára vonatkozó intézkedés megtétele (határozatmódosítás képviselőtestületi napirendre vétele) megtörtént,

össességében a jelen előterjesztés tárgyalásának időpontjára a naprakészség mind a jegyzőkönyvek felterjesztése, mind pedig az önkormányzati rendeletek tekintetében biztosított.

További kiemelt feladatként a téma alapján érintett önkormányzati rendeletek (pl. a Helyi Építési Szabályzat) egységes szerkezetű változatának elkészítése és publikálása jelentkezik, melyre az elvárt határidőn belül sor kerül.

Fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat szerinti döntés meghozatalára:

***...../2022. (..... . ....) számú képviselőtestületi határozat:***

*Kehidakustány Község Önkormányzatának Képviselő-testülete*

- 1. a Zala Megyei Kormányhivatal ZA/030/812-1/2022. ügyiratszámú törvényességi felhívásában leírtakat teljes mértékben elfogadja,*
- 2. felhívja a jegyző figyelmét a határidők pontos betartására.*

*Felelős: Dr. Gajár István jegyző*

*Határidő: folyamatos*

Kehidakustány, 2022. május 31.

***Dr. Gajár István s.k.***  
*jegyző*



**ZALA MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL**

Ügyiratszám: ZA/030/ 812-1/2022.  
Ügyintéző: Bálizs Dóra  
Telefon: (92) 507-729

Tárgy: Törvényességi felhívás  
Határidő: 30 nap

**Kehidakustány Község Önkormányzatának Képviselő-testülete részére**  
Kehidakustány

**Dr. Gajár István jegyző úr részére**  
Kehidakustányi Közös Önkormányzati Hivatal

**Tisztelt Képviselő-testület!**  
**Tisztelt Jegyző Úr!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1)-(3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörömben eljárva az alábbiakban részletezett jogszabálysértések miatt az Mötv. 134. (1) bekezdésében biztosított hatásköröm alapján

**törvényességi felhívással**

élek.

**I.**

A kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében folyamatosan vizsgálta a Kehidakustányi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületi üléseiről készült jegyzőkönyvek megküldését. Megállapítást nyert, hogy a jegyzőkönyvek késedelmes felterjesztését kifogásoló ZA/030/1151-1/2020. számú törvényességi felhívást követően sem javult a jegyző jegykönyv felterjesztési gyakorlata, a jegyzőkönyvek jelentős késedelemmel érkeztek a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelettel Összefüggő Írásbeli Kapcsolattartás Modul (a továbbiakban: TFÍK) felületére.

A kormányhivatal az Mötv. 133. § (1) bekezdése alapján több esetben szóbeli konzultáció keretében is felhívta a jegyző figyelmét jegyzőkönyvek késedelmes megküldése miatt bekövetkezett jogsérelemre.

Az Mötv. 52. § (2) bekezdése alapján a jegyzőkönyvet a jegyző kormányrendeletben meghatározottak szerint köteles megküldeni a kormányhivatalnak.

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: KR.) 8/A. § (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a jegyző a helyi önkormányzat képviselő-testülete, a képviselő-testület bizottsága, társulása, valamint a részönkormányzat testülete ülésének jegyzőkönyvét az ülést követő tizenöt napon belül a TFÍK igénybevételeivel küldi meg a kormányhivatalnak.

A kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében a testület üléseiről felterjesztett jegyzőkönyvek vizsgálata alapján végzi ellenőrző tevékenységét.

---

**FŐIGAZGATÓ**

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi Dezső utca 10. Pf. 227.  
Telefon: (36 92) 507 700, Fax: (36 92) 507 745, E-mail: [hivatal@zala.gov.hu](mailto:hivatal@zala.gov.hu),  
Honlap: [www.kormanyhivatal.hu/hu/zala](http://www.kormanyhivatal.hu/hu/zala)

Amennyiben a jegyző nem az előírt határidőben küldi meg a jegyzőkönyveket, akadályozza a felügyeleti munka hatékonyságát, ugyanis nem lehet időben feltárni és orvosolni az esetleges törvénysértéseket. A jegyzőkönyvek késedelmes felterjesztése mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértést eredményez.

Az Mötv. 141. § (1) bekezdés a) pontja alapján a kormányhivatal a helyi önkormányzattal szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha a jegyző a kormányhivatal felhívása ellenére a megadott határidőn belül nem tesz eleget a jegyzőkönyv megküldési kötelezettségének.

Megállapítottam, hogy Kehidakustány község polgármestere döntéseit tartalmazó jegyzőkönyvek és Kehidakustány Község Önkormányzat Képviselő-testülete által 2021. évben tartott üléseiről készült jegyzőkönyvek közel 131 napos késedelemmel érkeztek a TFÍK-ra.

Megállapítottam továbbá, hogy Kallósd Község polgármestere által hozott döntéseket tartalmazó jegyzőkönyvet és Kallósd Község Önkormányzat Képviselő-testülete által tartott ülések jegyzőkönyveit átlagosan 182 napon belül küldte meg a jegyző.

**A jegyző fenti jegyzőkönyv-felterjesztési gyakorlata sérti az Mötv. 52. § (2) bekezdésében, valamint a KR. 8/A. § (5) bekezdésében foglalt rendelkezéseket.**

## II.

Áttekintve a Kehidakustányi Közös Önkormányzati Hivatal illetékességi területéhez tartozó önkormányzatoknak a Nemzeti Jogszabálytárban (a továbbiakban: NJT) fellelhető valamennyi rendeletét, a kormányhivatal a ZA/030/1020-1/2020. számú szakmai segítségnyújtásával segítette a jogszabályokban előírt kötelezettségének teljesítését annak érdekében is, hogy a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok rendeletei az NJT-n jogszerűen kerüljenek publikálásra. A kormányhivatal a szakmai segítségnyújtásban foglaltakat elősegítendő több alkalommal telefonos konzultáció keretében is megkereste a jegyzőt.

A kormányhivatal a ZA/030/594-2/2022. számú szakmai segítségnyújtásban ismételtlen kérte, hogy a jegyző az NJT-n található önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát, illetve hiba, hiányosság esetében azok korrigálását 2022. február 28. napjáig végezze el, azonban az alábbi rendeletek publikálása a mai napig nem történt meg.

Kehidakustány Község Önkormányzat Képviselő-testületének a NJT felületéről hiányzó rendeletei:

**2021. év:** 4/2021.

**2020. év:** 1/2020.

**2019. év:** 1/2019., 2/2019., 5/2019., 6/2019., 7/2019., 9/2019., 10/2019.

**2018. év:** 2/2018., 3/2018.

**2017. év:** 1/2017., 2/2017., 4/2017., 5/2017., 10/2017., 12/2017.

**2016. év:** 2/2016., 3/2016., 6/2016., 7/2016.

**2015. év:** 4/2015., 5/2015., 6/2015.

**2014. év:** 9/2014., 10/2014.

Kallósd Község Önkormányzat Képviselő-testületének a NJT felületéről hiányzó rendeletei:

**2021. év:** 6/2021., 9/2021., 10/2021., 12/2021., 13/2021.

**2019. év:** 4/2019., 6/2019.

**2018. év:** 3/2018.

**2017. év:** 1/2017., 5/2017.

**2016. év:** 2/2016., 6/2016.

**2015. év:** 4/2015., 5/2015., 8/2015.

**2014. év:** 1/2014., 2/2014.

Zalabér Község Önkormányzat Képviselő-testületének a NJT felületéről hiányzó rendeletei:

**2019. év:** 1/2019.

**2016. év:** 3/2016.

**2015. év:** 4/2015., 15/2015.

**2014. év:** 9/2014., 12/2014., 14/2014., 17/2014.

**2013. év:** 16/2013., 19/2013.

A Jat. 29. § (1) bekezdése értelmében a Nemzeti Jogszabálytár kormányrendeletben meghatározott tartalommal és honlapon, elektronikus közszolgáltatásként működő, bárki számára térítésmentesen hozzáférhető elektronikus jogszabálygyűjtemény, amely - kormányrendeletben meghatározottak szerint - felületet biztosít különösen az Alaptörvény, annak módosításai és a jogszabályok kihirdetett szövegének, a Magyar Közlönyben közzétett közjogi szervezetszabályozó eszközök szövegének, valamint az időállapotok szerint egységes szerkezetű szövegek közzétételére.

(2) A Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételről az Alaptörvény, annak módosításai, jogszabályok és a Magyar Közlönyben közzétett közjogi szervezetszabályozó eszközök esetében az igazságügyért felelős miniszter, önkormányzati rendelet esetében a jegyző gondoskodik.

A KR. 1. §-a szerint e rendelet alkalmazásában időállapot: Magyarország Alaptörvénye, valamint a jogszabály (a továbbiakban együtt: jogszabály) hatálybalépésétől legkésőbb a jogszabály első időpontban történő változásáig hatályos szövege, illetve a jogszabálynak valamely időpontban történő változásától legkésőbb a jogszabály következő időpontban történő változásáig hatályos szövege.

A KR. 4. § (1) A Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni valamennyi - 2013. június 30. után kihirdetett - még hatályba nem lépett önkormányzati rendelet kihirdetett szövegét. Ha a Kúria önkormányzati tanácsa kimondja, hogy az önkormányzati rendelet vagy annak rendelkezése nem lép hatályba, az erről szóló határozatnak a Magyar Közlönyben történő közzétételét követően a döntéssel érintett jogszabálynál erre haladéktalanul utalni kell.

(2) A Nemzeti Jogszabálytárban - a (3) bekezdésben foglalt kivétellel - egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett és a lekérdezés napján hatályos, önkormányzati rendeletnek - ideértve a 2013. június 30. után kihirdetett önkormányzati rendelettel megváltoztatott önkormányzati rendeletet is -

a) a lekérdezés napján hatályos szövegét, és

b) a lekérdezés napját megelőző, illetve követő egy-egy időállapotát.

(3) A 2013. július 1. napját megelőzően hatályba lépett, 2013. június 30. napját követően megváltoztatott és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendelet esetében a Nemzeti Jogszabálytárban a rendelet lekérdezés napján hatályos egységes szerkezetű szövegét, és a lekérdezés napját követő egy időállapotát kell közzétenni.

4/A. § A jegyző a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által működtetett Integrált Jogalkotási Rendszer igénybevitelével gondoskodik

a) az önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül az önkormányzati rendelet és valamennyi időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveg,

b) az önkormányzati rendelet helyesbítése esetén legkésőbb a helyesbítés közzétételét követő munkanapon az önkormányzati rendelet helyesbített változatának, valamint a helyesbítésnek megfelelő egységes szerkezetű szöveg Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételéről.

**A jegyző fenti rendeletfeltöltési gyakorlata sérti a Jat., valamint a KR. hivatkozott rendelkezéseit, amely mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértést eredményez.**

### III.

Kehidakustány Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. június 28. napi nyílt üléséről készült jegyzőkönyve tanúsága szerint a képviselő-testület az 1. napirendi pontot - „A koronavírus-járványra tekintettel elrendelt veszélyhelyzet időszaka alatt meghozott polgármesteri határozatok áttekintése” – megtárgyalta, majd a képviselő-testület jelen lévő 6 tagjából három tag igennel, három tag nemmel szavazott. A jegyzőkönyv alapján a fentiek ellenére a képviselő-testület határozatot hozott a javaslat elfogadásáról.

Az Mötv. 47. § (2) bekezdése alapján a javaslat elfogadásához az egyszerű többséget igénylő javaslat esetén a jelen levő önkormányzati képviselők, minősített többséget igénylő javaslat esetén az önkormányzati képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges.

**A fentiek alapján megállapítottam, hogy Kehidakustány Község Önkormányzat Képviselő-testületének a 64/2021. (VI.28.) önkormányzati határozat meghozatalára irányuló döntéshozatali eljárása törvénysértő.**

Jelzem, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondata alapján az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni, amelyet a Korm. rendelet 8/A. § (1) bekezdésének megfelelően a TFÍK felületén kell megküldeni.

**Zalaegerszeg,** az elektronikus időbélyegző szerinti időpontban

**Tisztelettel:**

Dr. Sifter Rózsa kormány megbízott nevében és megbízásából:

**Héder Miklós**  
főigazgató